

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия  
на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон  
«Об обеспечении единства измерений»

Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 26 Правил проведения федеральными органами исполнительной власти оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и проектов решений Евразийской экономической комиссии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 1318 (далее – Правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрело проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений» (далее соответственно – проект акта, Закон № 102-ФЗ), разработанный и направленный для подготовки настоящего заключения Минпромторгом России (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://regulation.gov.ru> (ID проекта акта: 02/04/01-22/00124062).

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта и сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет), представлена сводка предложений по итогам размещения текста проекта акта, в которой представлены сведения об их учете или о причинах отклонения.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта процедуры, предусмотренные пунктами 9–23 Правил проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдены не в полной мере.

В ходе подготовки настоящего заключения Минэкономразвития России в соответствии с пунктом 28 Правил проведения оценки регулирующего воздействия были проведены дополнительные публичные консультации по проекту акта с целью выявления мнения заинтересованных лиц относительно потенциальных рисков применения предлагаемого проектом акта регулирования, по результатам которых Федеральное бюджетное учреждение «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Архангельской области и Ненецком автономном округе», Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт метрологической службы» (ФГБУ «ВНИИМС»), ФБУ

«Тульский ЦСМ» представили позиции, согласно которым проект акта не несет рисков и негативных последствий для бизнеса.

Проект акта, которым, в частности, предусмотрены корректировка сферы государственного регулирования обеспечения единства измерений, уточнение понятийного аппарата, расширение понятия «эталонная база Российской Федерации», «амнистия» для средств измерений, допущенных к применению и (или) введенных в эксплуатацию до вступления в силу Закона Российской Федерации от 27 апреля 1993 г. № 4871-1 «Об обеспечении единства измерений», пересмотр механизма аттестации первичных референтных методик (методов) измерений, испытаний стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа, разработан во исполнение пункта 106 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2022 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2021 г. № 3994-р.

Обращаем внимание на наличие следующих замечаний к проектируемому регулированию.

1. Избыточным и необоснованным представляется замена добровольного характера создания метрологических служб *всеми* юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в областях, указанных в частях 3 и 4 статьи 1 Закона № 102-ФЗ, обязательным.

Разработчиком в сводном отчете не представлена оценка расходов хозяйствующих субъектов на обеспечение указанного требования, между тем его реализация потребует включения в штат соответствующих специалистов и обеспечения их деятельности.

2. Замечания к проектируемому регулированию, изложенные в письмах Минэкономразвития России от 11 мая 2022 г. № 16967-АХ/Д24и, 20 июля 2022 г. № 27069-АХ/Д26и, 8 августа 2022 г. № 29735-АХ/Д24и остаются актуальными.

3. Обращаем внимание на необоснованность иных предлагаемых разработчиком в проекте акта мер. Так, сводный отчет в нарушение требований Правил проведения оценки регулирующего воздействия и Методики оценки регулирующего воздействия, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 26 мая 2013 г. № 290 (далее – Методика), не содержит информации о проблемах и целях, связанных с решением об исключении из сферы аттестации *первичных референтных методик (методов) измерений, референтных методик (методов) измерений* юридических лиц

и индивидуальных предпринимателей, аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации на проведение аттестации методик (методов) измерений, а также допуск к *аттестации других методик (методов) измерений*, относящихся к сфере государственного регулирования, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, *разработавших методики (методы) измерений* без официального признания их компетентности и передача сведений об указанных методиках в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений.

Проектом акта при внесении изменений в статью 18 Закона № 102-ФЗ предусмотрено, что федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обеспечения единства измерений, будет установлен порядок признания результатов калибровки и использования их при поверке средств измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, и требования к оформлению результатов калибровки, содержанию сертификата калибровки, включая прослеживаемость. В соответствии с действующей редакцией части 3 статьи 18 Закона № 102-ФЗ порядок признания результатов калибровки при поверке средств измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений и требования к содержанию сертификата калибровки, включая прослеживаемость, устанавливаются Правительством Российской Федерации<sup>1</sup>.

Кроме того, к новым полномочиям федеральных органов исполнительной власти, предусмотренных проектом акта, в том числе относятся: утверждение стандартных справочных данных; допуск к использованию данных о физических константах и свойствах веществ и материалов, принятых международными организациями с участием Российской Федерации при проверке результатов аттестации методик (методов) измерений; признание результатов измерений, полученных с применением средств измерений, принадлежащих иностранным организациям; установление полномочий государственных научных метрологических институтов, государственных региональных центров метрологии по аттестации методик (методов) измерений; принятие решения об отнесении технических средств к средствам измерений, о прекращении действия

---

<sup>1</sup> Положение о признании результатов калибровки при поверке средств измерений в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2015 г. № 311.

утвержденного типа стандартных образцов или типа средств измерений (осуществляется *федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области обеспечения единства измерений*); порядок уполномочивания государственных научных метрологических институтов, государственных региональных центров метрологии, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на выполнение работ и оказание услуг в области обеспечения единства измерений (осуществляется *федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обеспечения единства измерений*).

Проектом акта определяются новые функции государственной метрологической службы в части осуществления деятельности по мониторингу и прогнозированию потребностей граждан, общества и государства в измерениях и реализации промышленной политики в области разработки и производства эталонов единиц величин, стандартных образцов, средств измерений, технических систем и устройств с измерительными функциями, а также по научно-методическому обеспечению метрологических служб и координации их деятельности<sup>2</sup>.

Таким образом, проектом акта предусмотрены новые полномочия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обеспечения единства измерений. Согласно Методике, если проектом акта предусмотрены изменения имеющихся функций (введение новых или отмена существующих функций) органов власти, разработчику необходимо рассчитать, в какой мере изменятся административные расходы (затраты рабочего времени, накладные расходы), необходимые для осуществления данных функций. Разработчику необходимо привести данные об изменении таких расходов по всем органам власти, реализующим соответствующие функции.

Разработчику следует учитывать, что любые новые действия, процедуры, связанные с введением новых функций, предполагают появление дополнительных расходов. Прогноз объема расходов на осуществление новой функции может производиться на основе данных

---

<sup>2</sup> Подпункт «г» пункта 15 статьи 1 проекта акта.

по аналогичным по характеру и объему деятельности функциям (пункты 3.10, 3.11 Методики).

Разделы 8, 9 сводного отчета соответствующей информации не содержат.

Проектом акта предусмотрены также новые функции государственных научных метрологических институтов, государственных региональных центров метрологии в соответствии с полномочиями, устанавливаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в области обеспечения единства измерений. Информации об указанных видах расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации сводный отчет также не содержит.

Согласно финансово-экономическому обоснованию общий объем финансового обеспечения на реализацию решений, предусмотренных проектом акта, составляет 92 338,2 тыс. руб. (на 8 лет) (в рамках Федерального проекта «Развитие системы технического регулирования, стандартизации и обеспечения единства измерений»). Сводный отчет не содержит соответствующей информации.

Информируем разработчика, что в случае дальнейшего поступления в Минэкономразвития России на заключение об оценке регулирующего воздействия проектов актов, в отношении которых разработчиком подготовлены сводные отчеты с нарушением процедур, предусмотренных Правилами проведения оценки регулирующего воздействия, а также Методики, в соответствии с пунктом 29 Правил проведения оценки регулирующего воздействия такие проекты актов будут возвращаться разработчику без заключений об оценке регулирующего воздействия для доработки.

По результатам оценки регулирующего воздействия Минэкономразвития России могут быть сделаны следующие выводы:

наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, разработчиком не обоснованы;

в проекте акта выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.